



REPUBLIKA HRVATSKA
VIJEĆE ZA VODNE USLUGE

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 220
KLASA: 325-11/21-03/63
URBROJ: 346-99-23-3
Zagreb, 17. studenog 2023.

KOMUNALIJE d.o.o.

Čiponjac jug 6

53291 Novalja

PREDMET: Članak 57. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva; zakonitost financiranja izrade projektne dokumentacije i građenja neintegrirane solarne elektrane prihodima od naknade za razvoj

- stručno mišljenje; daje se

Poštovani,

Komunalije d.o.o. Novalja (dalje: isporučitelj vodnih usluga) obratile su se ovom Vijeću slijedećim zahtjevom za izdavanje stručnog mišljenja, kako slijedi.

1. Zahtjev za izdavanje stručnog mišljenja

U zahtjevu, Komunalije d.o.o. Novalja (dalje: isporučitelj vodnih usluga) navode da planiraju provesti postupak javne nabave radi izrade projektne dokumentacije za izgradnju neintegrirane solarne elektrane, te potom krenuti u izgradnju neintegrirane solarne elektrane, za koju će biti potrebno ishoditi lokacijsku odnosno građevinsku dozvolu. Navode i da je svrha izgradnje solarne elektrane samostalna proizvodnja električne energije kako bi se uvelike smanjili troškovi pružanja vodnih usluga, a time i održavanje odnosno moguće smanjenje postojeće cijene vodnih usluga. Navode i da je solarna elektrana u cijelosti namijenjena pružanju vodnih usluga.

U skladu s navedenim, postavljaju pitanje o zakonitosti financiranja izrade projektne dokumentacije za izgradnju neintegrirane solarne elektrane te izgradnje neintegrirane solarne elektrane prihodima od naknade za razvoj.

2. Mjerodavni propisi

Za predmetno pitanje mjerodavni su članak 5. stavci 7. i 8. Zakona o vodnim uslugama (NN br. 66/19; dalje u tekstu: ZVU), članak 57. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (NN br. 153/09, 90/11, 56/13, 120/16, 127/17 i 66/19; dalje u tekstu: ZFVG) te članak 18. stavak 2. Uredbe o metodologiji za određivanje cijene vodnih usluga (NN broj 70/23; dalje u tekstu: Uredba o metodologiji)

Članak 5. stavci 7. i 8. ZVU (Načela) propisuju:

„(7) Troškovi upravljanja komunalnim vodnim građevinama, uključujući održavanje komunalnih vodnih građevina i troškovi poslovanja javnog isporučitelja vodnih usluga financiraju se iz cijene vodne usluge.

(8) Financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina uređuje se zakonom kojim se uređuje financiranje vodnoga gospodarstva.“

Člankom 57. ZFVG propisano je:

„Prihodi od naknade za razvoj koriste se za financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina sukladno planu gradnje komunalnih vodnih građevina odnosno za financiranje otplate zajmova i kredita za gradnju komunalnih vodnih građevina sukladno financijskom planu javnog isporučitelja vodnih usluga, koji se donose u skladu sa zakonom kojim se uređuju vodne usluge.“

Člankom 18. stavkom 1. i 2. Uredbe o metodologiji, propisano je:

„(1) Kapitalni izdaci (CAPEX) su:

- tekući kapitalni izdaci i
- troškovi financiranja kapitalnih izdataka.

(2) Tekuće kapitalne izdatke čine svi izdaci koji su nužni da se pripremi, provede i pusti u uporabu projekt gradnje komunalnih vodnih građevina, što uključuje, ali nije ograničeno na: izradu predstudije i studije izvodljivosti projekta, provedbe postupaka procjene utjecaja na okoliš i prirodu, prethodna istraživanja, izradu idejnog, glavnog i izvedbenog projekta i drugih poslova projektiranja, ishodenja posebnih uvjeta za provedbu zahvata u prostoru prema posebnim propisima, ishodenje potrebnih dozvola (lokacijske, građevinske, uporabne i dr.) i drugih upravnih i neupravnih akata, provedbu postupaka javnih nabava, provedbu postupaka otkupa i izvlaštenja nekretnina te drugog rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, provedbu geodetskih poslova, građenja, uključujući i rekonstrukcije, nadzor nad građenjem, upravljanjem projektom gradnje, ispitivanje kvalitete izgrađenih vodnih građevina ili određenih njenih dijelova, troškove testiranja i probnoga pogona i troškove pravnih postupaka u vezi s prethodnim poslovima.

(3)“

Propisivanju članka 18. stavka 2. prethodilo je mišljenje ovoga Vijeća, danom u pravnoj stvari po zahtjevu isporučitelja vodnih usluga Albanež d.o.o. Medulin, od 20. siječnja 2022., KLASA: 325-11/22-03/14, URBROJ: 346-99-22-01 o obuhvatu financiranja prihoda iz naknade za razvoj.

U smislu članka 68. stavka 1. točka 9. Zakona o vodnim uslugama (NN 66/19) Vijeće za vodne usluge u nastavku daje slijedeće:

3. Stručno mišljenje

Ovo Vijeće je u sličnoj pravnoj stvari već davalo stručno mišljenje Vodovodu grada Vukovara d.o.o. od 27. svibnja 2021., KLASA: 325-11/21-03/63, URBROJ: 346-99-21-2, a koje se odnosilo na zakonitost financiranja sredstvima naknade za razvoj integrirane solarne elektrane ugradnjom solarnih panela na krovove postojećih objekata i ocjenilo da je riječ o zakonitom financiranju kako s predmetnog aspekta (financiranje opreme koja se postavlja na komunalne vodne građevine), tako i funkcionalnog aspekta (namjena gradnje solarne elektrane u cijelosti je ili pretežito u funkciji pružanja vodnih usluga).

Namjena kojoj će služiti predmetna neintegrirana solarna elektrana (jednako kao i integrirana u ranijoj pravnoj stvari) proizvodnja je električne energije koja bi se koristila za vlastite potrebe građevine na kojoj se sunčana elektrana nalazi. U tom smislu ona služi pružanju vodnih usluga. Uz amortizaciju i troškove osoblja, troškovi energije predstavljaju jedan od najviših pojedinačnih troškova pružanja vodnih usluga. Samostalna proizvodnju električne energije, osobito iz obnovljivih izvora, smanjuje visoke troškove pružanja vodnih usluga, utječe na smanjenje cijene vodnih usluga ili njezino nepovećanje, a istodobno se postižu pozitivni učinci s gledišta zaštite okoliša i održivog upravljanja.

U trenutku izdavanja ovoga mišljenja, u razmatranju pred tijelima Europske unije je nacrt Preinake Direktive o komunalnim otpadnim vodama, koji sadržava i članak 11. (Energetska neutralnost), kojom se od država članica traži (čl. 11.1.) da, između ostalog, osiguraju provedbu tzv. energetske revizije uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, u kojima će se identificirati potencijalno troškovno efikasne mjere za smanjenje korištenja energije, a povećanje korištenja obnovljive energije. U nacrtu (čl. 11.2.) navodi se i „Ovu će energiju (iz obnovljivih izvora; op. Vijeća) proizvoditi operatori uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda, na lokaciji ili izvan nje. Najviše 30% energije može se kupiti iz vanjskih izvora.“

Zaključno, u kontekstu citiranih propisa i kontinuiranih trendova u vodnom zakonodavstvu Europske unije, ovo Vijeće stoji na stajalištu, da izgradnja građevinskih objekata ili ugradnja opreme, koji služe pogonu komunalnih vodnih građevina jesu kapitalni izdaci koji su, *analogijom iuris*, izjednačeni s tekućim kapitalnim izdacima gradnje komunalnih vodnih građevina.

Gradnja solarnih elektrana (integriranih ili neintegriranih), uključujući i sve radnje koje prethode gradnji ili joj slijede, a opisane su u članku 18. stavku 2. Uredbe o metodologiji, predstavljaju zakonite tekuće kapitalne izdatke podobne za financiranje prihodima iz naknade za razvoj.

S poštovanjem,



Dostaviti

- Stranci, el. poštom: direktor@komunalije-novalja.hr i pravni.poslovi@komunalije-novalja.hr
- internetska stranica Vijeća